

РЕПУБЛИКА СРПСКА
ГРАД ДЕРВЕНТА
ГРАДОНАЧЕЛНИК – ГРАДСКА УПРАВА
ОДЈЕЉЕЊЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ

Дервента, Трг ослобођења бр. 3, 74400 Дервента, Тел: +387 53 315 151, Факс: +387 53 315 184, e-mail: derv-fin@teol.net

У П У Т С Т В О

*буџетским корисницима за припрему буџета
града Дервента за 2027. годину*

Дервента, август 2026. године

САДРЖАЈ

УВОД	3
1. ОСНОВНЕ ЕКОНОМСКЕ ПРЕТПОСТАВКЕ И СМЈЕРНИЦЕ ЗА ПРИПРЕМУ НАЦРТА БУЏЕТА ЗА 2027. ГОДИНУ	4
1.1. Међународно окружење	4
1.2. Текућа макроекономска кретања у Републици Српској.....	4
1.3. Ризици за макроекономске пројекције.....	5
1.4. Јавне финансије	6
1.4.1. Пројекције јавних прихода.....	9
2. ПЛАНСКА ПРЕДВИЂАЊА БУЏЕТА ГРАДА ДЕРВЕНТА ЗА 2027. ГОДИНУ – ОПИС ПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ.....	11
3. ПРОЦЈЕНА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА И ИЗДАТАКА ГРАДА ДЕРВЕНТА ЗА 2027. ГОДИНУ	12
3.1. Приједлог оквирног износа буџетских издатака за кориснике буџета града Дервента за 2027. годину.....	13
4. ПОСТУПАК И ДИНАМИКА ПРИПРЕМЕ БУЏЕТА ГРАДА ДЕРВЕНТА ЗА 2027. ГОДИНУ	14

УВОД

На основу члана 28. и члана 29. Закона о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 121/12, 52/14, 103/15, 15/16 и 110/24, у даљем тексту Закон) и Документа оквирног буџета Републике Српске за период 2027-2029. година (у даљем тексту ДОБ РС 2027-2029)¹, Одјељење за финансије Градске управе Дервента израђује

УПУТСТВО

буџетским корисницима за припрему буџета града Дервента за 2027. годину

Законом је дефинисана израда упутства буџетским корисницима за припрему буџета за наредну фискалну годину, а на основу Документа оквирног буџета Републике Српске, којег усваја Влада Републике Српске. Наведеним упутством одређује се буџетски оквир по потрошачким јединицама, а оно садржи:

- а) основне економске претпоставке и смјернице за припрему нацрта буџета за наредну фискалну годину,
- б) опис планиране политике јединице локалне самоуправе,
- в) процјену буџетских средстава и издатака за наредну фискалну годину,
- г) приједлог оквирног износа буџетских издатака за сваког корисника средстава градског буџета у наредној фискалној години и
- д) поступак и динамику припреме буџета града.

Процјеном буџетских средстава и издатака за наредну фискалну годину треба да се обезбиједи ефикасно и ефективно финансирање приоритетних програма, услуга и активности којим се испуњавају социјалне и економске потребе грађана Дервенте. С обзиром на несклад потреба и средстава неопходно је да се приликом израде буџета поштују добијене смјернице, оквири и рокови за припрему и израду буџета, при чему полазну основу чиме елементи дугорочног плана утврђени на нивоу Републике Српске. Поред планских докумената на нивоу Републике Српске, буџетско планирање заснива се и на приоритетима утврђеним Стратегијом развоја града Дервента за период 2025-2031. године („Службени гласник града Дервента“, број 21/25).

¹Документ оквирног буџета Републике Српске за период 2027-2029. године је документ средњорочног планирања у који су укључене анализе и пројекције за сектор опште владе за ниво Републике Српске. Намјена ДОБ-а РС 2027-2029 је да постави стратешки оквир и горње границе ресурса, унутар којих би се требао припремати годишњи буџет. У том контексту, припрема и израда буџета заснива се на ДОБ-у РС 2027-2029, који даје пројекције прихода, расхода и финансирања за период 2027-2029. године.

1. ОСНОВНЕ ЕКОНОМСКЕ ПРЕТПОСТАВКЕ И СМЈЕРНИЦЕ ЗА ПРИПРЕМУ НАЦРТА БУЏЕТА ЗА 2027. ГОДИНУ

1.1. Међународно окружење

Међународни монетарни фонд (ММФ), у свом прољетном Извјештају (World Economic Outlook, April 2026) под називом Глобална економија у сјени рата, пројектовао је успоравање глобалног раста са 3,4% у 2025. години на 3,1% у 2026. години, уз истовремени пораст инфлације на 4,4% у 2026. години. Као главни узрок погоршања изгледа истиче се избијање војног сукоба на Блиском истоку крајем фебруара 2026. године, који је изазвао значајне негативне посљедице, оштетио инфраструктуру и значајно пореметио поморски и ваздушни саобраћај у погођеном региону. Ефекти по свјетску економију преносе се путем раста цијена робних производа те реакција на финансијским тржиштима. Поред нових геополитичких притисака, глобална неизвјесност остаје значајно висока.

За Босну и Херцеговину, ММФ пројектује умјерен опоравак раста: 2,2% у 2026. години и 2,7% у 2027. години. На пројекцију углавном утиче успоравање главних спољнотрговинских партнера БиХ, нарочито еврозоне. Очекује се да ће инфлација у БиХ у 2026. години порасти на 4,5% (под утицајем виших цијена енергената и хране), а затим се смањити на 2,9% у 2027. години.

За Босну и Херцеговину, Европска комисија предвиђа успоравање економског раста на 1,8% у 2026. години, након слабијег учинка у 2025. години, када је економски раст пао на 2,1% првенствено због слабијег извоза, узрокованог ниском екстерном тражњом и инфлацијом, а главни покретачи економије били су приватна потрошња и инвестиције, подржани снажним реалним растом плата. Дознаке из иностранства достигле су рекордних 10% БДП-а, док су стране директне инвестиције пале на скромних 1,5% БДП-а. У предстојећем периоду, према оцјени Европске комисије, раст ће остати ограничен због слабије домаће и спољне тражње. Додатни притисак ствара увођење ЕУ механизма СВМ од јануара 2026. године, који повећава трошкове извоза енергетски интензивних производа. Благи опоравак очекује се тек 2027. године, са стабилизацијом геополитичких тензија, када се прогнозира БДП од 2,2%. Инфлација је у 2025. достигла 4,0%, вођена цијенама хране и услуга. Иако су номиналне плате порасле за 14%, овај раст знатно премашује продуктивност и подстиче инфлаторну спиралу. Сукоб на Блиском истоку и посљедично високе цијене енергената одржаваће инфлацију на нивоу од 5,3% током 2026.године и 4,5% у 2027. години.

1.2. Текућа макроекономска кретања у Републици Српској

Привредна кретања у Републици Српској током 2025. године забиљежила су умјерен економски раст подржан домаћом потрошњом и инвестицијама, али и изазовима у виду пада инустијске поризводње и убрзања инфлације. Највећи допринос економском расту на годишњем нивоу имале су услуге, а у оквиру њих је сектор трговине на велико и на мало, информације и комуникације, те јавна управа, социјално осигурање и здравствена заштита. Активност грађевинарства такође је имала позитиван допринос расту, док је активност у сектору индустрије, а посебно у сектору прерађивачка индустрија, на годишњем нивоу забиљежила пад и имала негативан допринос расту БДП-а.

Рецесија и пад потрошње у земљама ЕУ, нарочито у Њемачкој и Италији, и даље негативно утиче на индустријску производњу Републике Српске кроз смањења спољне потражње. Наиме, на годишњем нивоу, пад обима индустријске производње Републике Српске забиљежен је у све три подручја, уз истовремено смањење броја запослених у сектору индустрије. Вишегодишње смањење учешћа индустрије у бруто домаћој вриједности у корист сектора услуга, указује на структурне промјене домаће привреде. Растући услужни сектор, уз повећање броја запослених, има све значајнију улогу и допринос економском расту домаће привреде, поготово имајући у виду ограничења за раст сектора индустрије.

Очекивана кретања макроекономских показатеља у периоду 2027-2029. година, узета су у обзир актуелна економска кретања у Републици Српској и међународном окружењу, у околностима растућих геополитичких нестабилности која би могле имати економске посљедице на глобалном нивоу и у земљама ЕУ. Истиче се да је због раста трошкова горива, транспорта и сировина процес дезинфлације (смиривање цијена) на глобалном нивоу привремено заустављен, при чему највећи притисак осјећају земље увозници енергије. Кретања на глобалном нивоу и у земљама окружења у великој мјери ће одредити и економска кретања у Републици Српској.

Пројектоване стопе привредног раста Републике Српске у периоду 2027-2029. година ревидиране су наниже и износе 2,7%, 3,0% и 3,2%, респективно. Очекује се наставак раста привредне активности вођен домаћом тражњом и инвестицијама, уз благи негативан допринос спољнотрговинске размјене. Стабилност на тржишту рада, задржавање броја запослених на приближно истом нивоу и благо повећање плата омогућиће раст расположивог дохотка, што ће уз позитиван допринос потрошње државе одржати домаћу потрошњу, при чему ће њен раст бити мањи од укупног раста БДП-а. Такође, реализација најављених инвестиција у енергетске пројекте, путну инфраструктуру, здравство и пољопривреду позитивно ће утицати на раст.

1.3. Ризици за макроекономске пројекције

Основни сценарио макроекономског оквира и даље је под утицајем бројних ризика, а прије свега ризика из међународног окружења, односно ризика од неизвјесности у погледу развоја међународних економских и политичких односа. У условима заоштрених међународних економских и политичких односа, застоја у глобалним ланцима снабдјевања, инфлаторних притисака и поштравања монетарне политике, спољни ризици представљају већи изазов за израду и остварење пројекција привредног раста у Републици Српској у односу на унутрашње ризике. Већ је извјесно да се ове околности негативно одражавају на глобалну економију и успоравају глобални економски раст, а кроз утицај на потрошњу, инвестиције, спољнотрговинску размјену, утичу и на привредни раст Републике Српске.

Додатна погоршања ризика у међународном окружењу, раст цијена енергената и хране на глобалном нивоу, уз неизвјесност у рјешавању ове ситуације, у наредном периоду представља ограничавајуће факторе за будући раст економске активности у ЕУ, уз смањење конкурентности њихове привреде, што може имати негативан ефекат на извоз Републике Српске који је значајно оријентисан на ЕУ тржиште. Могући ризик у финансирању спољног дефицита може се видјети у смањењу прилива страних

директних инвестиција и отежаном задуживању на међународном финансијском тржишту (раст каматних стопа, повећање удјела јавног дуга и сл).

Економски притисци и неизвјесност у пословању на глобалном тржишту, ризици везани за пословни амбијент, погоршање услова пословања, изостанак имплементације планираних реформских процеса, мјера и сл. могло би се одразити на пословну активност у Републици Српској путем пада расположивог дохотка предузећа и становништа, те смањења инвестиционе активности, поготово ако се имају у виду повећани трошкови производње. То би за посљедицу могло имати мањи раст запослености и зарада од очекиваног, а тиме и мањи раст потрошње. Наставак тренда одлива радне снаге и постојећих миграција становништва утичу на структуру радне снаге на тржишту рада, те на ниво плата у Републици.

1.4. Јавне финансије

Консолидовано посматрајући сектор опште владе, у периоду 2027-2029. година, већи дио укупних прихода чине порески приходи, односно индиректни порези (37,1% - 37,3%) и директни порези (13,7% - 14,0%). Значајан дио прихода чине доприноси за социјално осигурање (38,1% - 38,4%), док се остали дио односи на непореске приходе (10,3% - 10,5%) и грантове (0,2%).

У оквиру планиране укупне потрошње, у периоду 2027-2029. година, значајна су издвајања за дознаке на име социјалне заштите (47,9% - 49,5%) и издвајање за лична примања запослених (21,5% - 22,2%) који су дефинисани законским оквиром. Донекле условљено расположивим средствима је издвајање за расходе по основу коришћења роба и услуга (6,4% - 6,8%), док се за нето издатке за нефинансијску имовину планира издвојити 7,0% - 7,8% укупне потрошње. У структури планиране потрошње није занемариво ни издвајање за расходе камата и друге расходе финансирања (4,3% - 5,6%).

Према процјенама, у 2026. години се очекује буџетски дефицит у износу од 7,0% БДП-а. У наредном периоду 2027–2029. године, пројектовано учешће потрошње у БДП-у опада од 48,4% до 44,8%, тако да се буџетски резултат креће од дефицита на нивоу 6,2% БДП-а до 4,4% БДП-а.

Порез на добит

Када је у питању опорезивање добити правних лица (привредних друштава), у Републици Српској је у примјени Закон о порезу на добит („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15, 1/17, 58/19, 48/24 и 114/25), којим је опорезивање добити правних лица унапријеђено у великој мјери у односу на период прије тог закона. То се првенствено односи на принцип групне амортизације, прецизирање прихода и расхода који се прихватају у пореском билансу, примјеном правила спречавања злоупотребе тзв. „утањене капитализације“ кроз правило ЕБИТА, детаљније и прецизније дефинисање правила трансферних цијена, те сужавања постојећих пореских олакшица за инвестиције и запошљавање.

Порез на доходак

Законом о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак („Службени гласник Републике Српске“, број 119/21) повећан је основни лични одбитак са 8.400 КМ на 12.000 КМ на годишњем нивоу и промијењена је основица пореза на доходак од

личних примања тако да сада представља збир бруто личних примања. Такође, умањена је стопа пореза на доходак од личних примања са 10% на 8%, а повећана је стопа пореза на доходак од ауторских права, права сродних ауторском праву и права индустријске својине, капитала, капиталних добитака и осталог дохотка са 10% на 13%, с тим да је код ових доходака основица у Закону остала иста.

Законом о допунама Закона о порезу на доходак („Службени гласник Републике Српске“, број 112/23) уведен је посебан обвезник пореза од самосталне дјелатности – мали пољопривредник у порески систем, а накнада ученицима на практичној настави која се обавља код послодавца, у складу са прописима којима се уређује средње образовање, ослобођена је пореза на доходак.

Законом о порезу на доходак уређено је и опорезивање прихода од пољопривредне дјелатности, како лица која су регистрована и организована у форми предузетника, тако и лица која су организована у форми породичних пољопривредних газдинстава. У пореском смислу, правна лица која обављају пољопривредну дјелатност на тржишној основи без обзира на форму, обвезници су пореза на добит, док су физичка лица која самостално обављају пољопривредну дјелатност обвезници пореза на доходак од самосталне дјелатности.

Законом о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак („Службени гласник Републике Српске“, број 110/24) подигнут је праг за статус малог предузетника са 50.000 КМ на 100.000 КМ оствареног прихода, изједначавајући га са прописима из области индиректних пореза и са опорезивањем дохотка у Федерацији БиХ, а с друге стране предметним законом се рестриктивније прописују поједини услови за обављање дјелатности.

Законом о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак („Службени гласник Републике Српске“, број 114/25) ослобађа се од опорезивања дио личног примања НК радника, те радника са трогодишњом средњом стручном спремом, у износу од 50,00 КМ нето. Уводи се паушални порез за лица која су радно ангажована на сезонским и другим пословима привременог карактера, у износу од 9,00 КМ за сваки дан радног ангажовања. Надаље, укида се ослобађање од плаћања пореза на капитални добитак за лица која продају акције, удјеле у капиталу, ауторска права, права грађења, које су имали у власништву дуже од седам година. На основу наведеног, од плаћања пореза на капитални добитак биће ослобођена лица само за продају непокретности које су имали у власништву дуже од седам година. Такође, уводи се обавеза пријављивања прихода ослобођених од плаћања пореза на доходак (циљ: ефикаснија контрола, доступност података ради бољег и лакшег креирања пореских политика).

Доприноси

Законом о измјенама Закона о доприносима („Службени гласник Републике Српске“, број 119/21) умањена је збирна стопа обавезних доприноса у Републици Српској са досадашњих 32,8% на 31%, а смањење стопе је усмјерено на раст плата свих радника у Републици Српској.

Законом о измјени и допунама Закона о доприносима („Службени гласник Републике Српске“, број 56/22) уведена је паушална основица доприноса за раднике домаћих привредника који су упућени на рад у иностранство док траје тај рад због јачања конкурентности тих привредника. Та основица једнака је најнижој бруто плати у Републици Српској.

Такође, Законом о подршци незапосленом родитељу четворо и више дјеце у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 132/22) предвиђено је остваривање права ове популације на новчано примање у износу од најмање 750,00 КМ мјесечно. Интенција Владе Републике Српске је да се незапосленом родитељу четворо и више дјеце омогући, поред права на новчано примање у номиналном износу, и права из пензијско-инвалидског осигурања која се остварују на основу уплате доприноса.

Порез на непокретности

У периоду 2026–2028. година није планирана измјена Закона о порезу на непокретности, већ интензивирање активности на пријављивању непријављених непокретности у Републици Српској. Наиме, прегледом буџетских средстава уочено је да су приходи од пореза на непокретности подцијењени и да се значајан дио прихода по овом основу не слијева у буџете јединица локалне самоуправе. Разлог томе је што значајан дио непокретности није уписан у Фискални регистар непокретности. Стога је у фебруару 2020. године формирана радна група чији је основни задатак ширење обухвата обвезника пореза на непокретности, а која је понудила могућа рјешења, али без масовне процјене вриједности непокретности немогуће је употпунити Фискални регистар непокретности.

С тим у вези, представници Министарства финансија, Пореске управе Републике Српске, Републичке управа за геодетске и имовинско-правне послове, Града Бањалука, Града Лакташи и представници ЦИЛАП пројекта са консултантима раде на припреми приједлога пројекта Масовне процјене вриједности непокретности у Републици Српској. Пројекту Масовне процјене вриједности непокретности у Републици Српској се приступило ради усаглашавања података и евиденција, боље информисаности купаца и продаваца, равномјерног и правичног опорезивања непокретности, те стварања услова за примјену међународних стандарда и повећању броја инвеститора. Резултат пројекта Масовне процјене вриједности непокретности у Републици Српској су: израђен ажурирани регистар непокретности за потребе масовне процјене вриједности непокретности, ширење постојећег пореског обухвата јединица локалне самоуправе идентификовањем разлика између регистра непокретности и пореских евиденција (фискалног регистра непокретности) и израђен модел за процјењивање вриједности станова и кућа.

Закон о фискалним касама

Новим Законом о фискализацији („Службени гласник Републике Српске“, број 15/22) уводи се нови технички модел фискализације у Републици Српској. Овај модел заснован је на новим технологијама и означава поједностављење цјелокупног процеса код обвезника фискализације, већу транспарентност у односу на потрошаче у смислу провјере валидности рачуна, те веома квалитетан алат код Пореске управе Републике Српске за сузбијање сиве зоне у промету. Овим законом стављена је и обавеза Владе Републике Српске за финансирање иницијалних трошкова фискализације код обвезника фискализације, а који модел финансирања ће бити јасно дефинисан подзаконским актом.

У складу са Законом о фискалним касама, донесени су подзаконски акти, чиме су се стекли услови за почетак примјене Закона о фискалним касама. С тим у вези, Пореска управа Републике Српске је 17. априла 2024. године објавила Јавни позив за подношење захтјева за покретање поступка иницијалне фискализације и субвенционисање трошкова иницијане фискализације за прву групу обвезника

фискализације. Рок за завршетак поступка иницијалне фискализације за прву групу обвезника фискализације је истекао 17. децембра 2024. године. По окончању поступка иницијалне фискализације прве групе обвезника, Пореска управа Републике Српске је дана, 31. јануара 2025. године објавила Јавни позив за подношење захтјева за покретање поступка иницијалне фискализације и субвенционисање трошкова иницијалне фискализације за другу групу обвезника. Рок за завршетак поступка иницијалне фискализације за другу групу обвезника фискализације је био 30. септембра 2025. године. Окончање поступка иницијалне фискализације за другу групу обвезника, означило је потпуни прелазак на нови систем фискализације.

1.4.1. Пројекције јавних прихода

Пројекције прихода од директних пореза и непореских прихода урађене су на основу пројектованих макроекономских показатеља за Републику Српску и постојеће пореске политике у области директног опорезивања, као и прописа који дефинишу непореске приходе. За сваку поједину врсту прихода анализирани су трендови кретања наплате у претходном периоду, укључени су потенцијални једнократни утицаји који ће се десити у наредном периоду, те утврђен степен корелације појединих врста прихода са кретањем макроекономских агрегата. Пројекција прихода ради се појединачно за сваку врсту прихода и то је изузетно важно с обзиром да се на тај начин узимају у обзир правне основе, сезонски утицаји и специфичности сваког појединачног извора прихода.

У овом поглављу приказане су средњорочне пројекције прихода за *сектор опште владе* коју чине подсектори: централна влада, јединице локалне самоуправе и фондови социјалне сигурности. Очекивани приходи износе 9.032,6 милиона КМ у 2027. години, 9.403,3 милиона КМ у 2028. години, односно 9.778,6 милиона КМ у 2029. години. Према датим пројекцијама за период 2027-2029. година, укупна потрошња за сектор опште владе износи 10.352,5 милиона КМ, 10.505,7 милиона КМ и 10.855,0 милиона КМ респективно, која укључује текуће расходе и нето издатке за нефинансијску имовину.

Очекивани **приходи јединица локалне самоуправе** су 1.572,5 милиона КМ у 2027. години, 1.644,3 милиона КМ у 2028. години и 1.720,4 милиона КМ у 2029. години. У наредној табели приказана је пројекција прихода јединица локалне самоуправе у периоду 2027-2029. година.

Табела 1 - пројекција прихода јединица локалне самоуправе у периоду 2027-2029. година (у мил. КМ)

	Пројекција		
	2027.	2028.	2029.
П Р И Х О Д И (I+II+III+IV)	1.572,5	1.644,3	1.720,4
I Порески приходи	955,6	1.006,1	1.057,7
1. Приходи од индиректних пореза	726,0	762,8	801,9
2. Приходи од директних пореза	186,9	195,3	203,3
3. Остали порези	42,7	48,0	52,5
II Непорески приходи	448,9	464,9	482,4
III Грантови	9,0	9,0	9,0
IV Трансфери између буџ. јединица	159,1	164,3	171,3

Извор: ДОБ РС 2027-2029

Око половине прихода јединица локалне самоуправе чине *приходи од индиректних пореза*. У складу са Законом о буџетском систему Републике Српске, из прихода од индиректних пореза који припадају Републици Српској, буџетима општина и градова припада 24% средстава преосталих након сервисирања спољног дуга Републике Српске. У складу са пројекцијом прихода од индиректних пореза за период 2025-2027. година и Законом о буџетском систему Републике Српске, процјењује се да ће приходи општина и градова по основу индиректних пореза у 2027. години износити око 726,0 милиона КМ, у 2028. око 762,8 милиона КМ и у 2029. години око 801,9 милиона КМ.

У оквиру *прихода од директних пореза* код јединица локалне самоуправе најважнији су приходи од пореза на доходак и приходи од пореза на имовину. На основу Закона о буџетском систему Републике Српске, буџетима јединица локалне самоуправе припада 25% прихода од пореза на лична примања и пореза на приходе од самосталне дјелатности. Према пројекцији, приход од пореза на доходак који припада буџетима јединица локалне самоуправе износи 134,0 милиона КМ у 2027. години, 139,3 милиона КМ у 2028. години и 144,1 милиона КМ у 2029. години. Наведене пројекције усклађене су са пројекцијом раста плата и запослености у Републици Српској.

Опорезивање непокретности у Републици Српској прописано је Законом о порезу на непокретности, а на основу Закона о буџетском систему Републике Српске приход од пореза на непокретности у потпуности припада буџетима јединица локалне самоуправе. Пројекција прихода по основу овог пореза износи 48,4 милиона КМ у 2027. години, 51,4 милиона КМ у 2028. години и 54,5 милиона КМ у 2029. години.

Очекивани укупни износ *непореских прихода* у буџетима јединица локалних самоуправа је 448,9 милиона КМ у 2027. години, 464,9 милиона КМ у 2028. години, односно 482,4 милиона КМ у 2029. години.

2. ПЛАНСКА ПРЕДВИЂАЊА БУЏЕТА ГРАДА ДЕРВЕНТА ЗА 2027. ГОДИНУ – ОПИС ПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ

Стабилност и успјешност буџета града Дервента резултат је рада и политике локалне власти. На стабилност буџета указују сљедећи показатељи:

- повећање планираног буџетског оквира из године у годину,
- значајно повећање укупних капиталних улагања, што утиче и на развој других грана привреде,
- позитиван финансијски резултат (суфицит),
- ликвидност,
- ниска задуженост града итд.

Наставак позитивних кретања и показатеља везаних за буџетске приходе и расходе планира се и приликом предлагања буџета за 2027. годину. Основни циљеви су:

- повећање буџетских прихода,
- уравнотеженост планираних прихода са расходима,
- капитална улагања,
- реална расподела прикупљених прихода и
- обезбјеђење позитивног финансијског резултата.

Планирање буџета за 2027. годину заснива се на приоритетима дефинисаним Стратегијом развоја града Дервента за период 2025-2031. године, а расположива средства ће се усмјеравати према стратешким циљевима и приоритетним мјерама развоја.

На побољшање положаја и задовољење потреба становништва утицаће се изградњом и одржавањем инфраструктурних објеката, стварањем могућности за брже запошљавање и континуираним радом на побољшању услова рада, бригом о породицама погинулих бораца и ратних војних инвалида, као и вишечланим породицама те пружањем квалитетних услуга од стране јавног сектора.

Такође, један од значајних циљева је брига и побољшање положаја социјално угрожених лица и лица са посебним потребама, у складу са могућностима града.

С обзиром на повољан географски положај Дервенте, стварање услова и повољног амбијента за улагање страних инвеститора један је од кључних циљева, при чему не треба занемарити потребе и интересе домаћих привредника.

3. ПРОЦЈЕНА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА И ИЗДАТАКА ГРАДА ДЕРВЕНТА ЗА 2027. ГОДИНУ

На бази предвиђања исказаних у ДОБ РС 2027-2029, пројекција прихода јединица локалне самоуправе у периоду 2027-2029. године, процјене кретања пореских и непореских прихода у 2026. години, а на основу остварења у периоду јануар-јун, пројекција укупних буџетских средстава града Дервента за 2027. годину је 36.170.000,00 КМ, чија је структура исказана у сљедећој табели:

Редни број	Врста прихода	Процјена за 2027. год.
1.	Порески приходи	19.750.000,00
1.1.	Порези на лична примања и приходе од самосталних дјелатности	2.050.000,00
1.2.	Порези на имовину	800.000,00
1.3.	Индиректни порези прикупљени преко УИО	16.600.000,00
1.4.	Остали порески приходи	300.000,00
2.	Непорески приходи	12.269.000,00
2.1.	Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	956.000,00
2.2.	Накнаде, таксе и приходи од пружања јавних услуга	11.189.000,00
2.3.	Новчане казне	5.000,00
2.4.	Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција размјене између или унутар јединица власти	13.000,00
2.5.	Остали непорески приходи	106.000,00
3.	Грантови	75.000,00
4.	Трансфери између или унутар јединица власти	2.715.000,00
5.	Примици за нефинансијску имовину	1.090.000,00
6.	Примици за финансијску имовину и остали примици	271.000,00
7.	Неутрошена намјенска средства ранијих периода	0,00
УКУПНА БУЏЕТСКА СРЕДСТВА		36.170.000,00

Табела 2 – Процјена буџетских средстава града Дервента за 2027. годину

У структури укупних буџетских прихода и примитака града Дервента исказаних у претходној табели нису приказана кредитна средства и приливи од донација.

Сви јавни приходи, укључујући приходе које остваре буџетски корисници вршењем дјелатности, су приходи буџета који морају бити распоређени у билансу буџета и исказани по изворима из којих потичу. Такође, сви расходи буџетских корисника морају бити утврђени у буџету и уравнотежени са приходима.

Предлажемо буџетским корисницима да сагледају могућност повећања властитих прихода у 2027. години, а дужни су да средства утврђена у буџету користе руководећи

се начелима рационалности и штедње. Такође, планираним буџетским средствима располаже се према приоритетима.

3.1. Приједлог оквирног износа буџетских издатака за кориснике буџета града Дервента за 2027. годину

У складу са одредбама члана 29. Закона, у следећој табели налази се приједлог оквирног износа буџетских издатака по потрошачким јединицама буџета града Дервента за 2027. годину:

Редни бр.	Потрошачка јединица	Оквирни износ буџетских издатака
1	Скупштина града	535.000,00
2	Градоначелник	3.250.000,00
3	Територијална ватрогасно-спасилачка јединица Дервента	200.000,00
4	Одјељење за општу управу	520.000,00
5	Одјељење за финансије	5.350.000,00
6	Одјељење за привреду и друштвене дјелатности	3.300.000,00
7	Одјељење за просторно уређење	320.000,00
8	Одјељење за стамбено-комуналне послове	4.200.000,00
9	Одсек за борачко-инвалидску заштиту	395.000,00
ОПЕРАТИВНА ЈЕДИНИЦА - I (Градска управа)		18.070.000,00
10	Мјесне заједнице	50.000,00
11	ЈУ "Центар за социјални рад Дервента" Дервента	4.820.000,00
12	ЈПУ „Трол“ Дервента	2.900.000,00
13	ЈУ "Центар за културу" Дервента	680.000,00
14	ЈЗУ "Дом здравља" Дервента	7.650.000,00
15	ЈУ "Спортски центар" Дервента	940.000,00
16	ЈУ "Туристичка организација града Дервента" Дервента	480.000,00
17	ЈУ СШЦ „Михајло Пупин“ Дервента	200.000,00
18	ЈУ Стручна и техничка школа Дервента	200.000,00
19	ЈУ Народна библиотека „Бранко Радичевић“ Дервента	140.000,00
20	ЈУ Музичка школа "Дејан Деспић" у Дервенти	40.000,00
ОПРАТИВНА ЈЕДИНИЦА – II (остали корисници)		18.100.000,00
УКУПНО		36.170.000,00

Табела 3 – Приједлог буџетских издатака корисника буџета града Дервента за 2027. годину

4. ПОСТУПАК И ДИНАМИКА ПРИПРЕМЕ БУЏЕТА ГРАДА ДЕРВЕНТА ЗА 2027. ГОДИНУ

Сви буџетски корисници дужни су приликом припреме буџетских захтјева образложити допринос предложених активности, пројеката и капиталних улагања остваривању стратешких циљева, приоритета и мјера утврђених Стратегијом развоја града Дервента за период 2025-2031. године.

Буџетски корисници **оперативне јединице - I (градска управа)** достављају:

1. Захтјев за текуће расходе и издатке

Основа за планирање ових средстава биће план за 2026. годину и извршење буџета за период 01.01-30.06.2026. године.

2. Захтјев за додатна средства за текуће активности

Потребно је писмено образложити додатне активности; опис и разлоге активности за које се траже додатна средства и нових запослених по потреби.

Уз захтјев из тачке 1. и 2. обавезно се доставља образложење у писаној форми које садржи податке о организационој структури буџетског корисника, његовим активностима и услугама, преглед средстава и запослених који су неопходни за обављање активности и пружање услуга.

3. Захтјев за набавку основних средстава и опреме

Захтјев за набавку основних средстава и опреме, додатних средстава за капиталне пројекте који су започети у претходним годинама и за нове капиталне пројекте, треба разматрати као приоритете у поступку доношења буџета за наредну фискалну годину.

Наведене захтјеве доставити на обрасцу који је дефинисан прилогом бр. 4, са динамиком утrophка средстава.

Приходе и примитке које намјерава остварити буџетски корисник потребно је доставити према прилогу бр. 6, са динамиком прикупљања прихода. Приходе које су намјенски потребно је означити у коју сврху се употребљавају.

Расходе и издатке је потребно доставити према обрасцу из прилога бр. 6.

Буџетски корисници **оперативне јединице – II (остали буџетски корисници)** достављају:

1. Захтјев за буџетске издатке са подацима о постојећим активностима и услугама буџетског корисника

Основа за планирање ових средстава биће план за 2026. годину и извршење буџета за период 01.01-30.06.2026. године.

Код текућих расхода тачно се морају дефинисати материјални трошкови по нормативима утrophка и тренутним тржишним цијенама (са ПДВ-ом).

Трошкове је потребно исказати збирно по економској класификацији (прилог бр. 1), а финансијски и наративно образложити сваки трошак по структури трошка.

Потребно је посебно сачинити преглед по структури трошкова и издатака како је то дефинисано у Одлуци о усвајању буџета за текућу годину (прилог бр. 7).

Расходи за бруто плате, накнаде и остала лична примања, боловање, отпремнине и једнократне помоћи доставити посебно образложено према прилогу бр. 3.

2. Захтјев за додатна средства за буџетске издатке чије финансирање не може да се усклади са ограничењима садржаним у овом Упутству

Потребно је писмено образложити додатне активности уз опис и разлоге активности за које се траже додатна средства и нови запослени, са приједлогом приоритета који треба да буду размотрени у поступку доношења буџета за наредну фискалну годину. Буџетски корисник се мора придржавати датих ограничења и буџетског оквира, што значи да буџетски корисник који предлаже, орган који утврђује буџет и орган који усваја буџет морају утврдити приоритете у финансирању, а не проширивати буџетски оквир без обезбјеђених средстава.

Уз захтјев из тачке 1. и 2. обавезно се доставља образложење у писаној форми које садржи податке о организационој структури буџетског корисника, његовим активностима и услугама, преглед средстава и запослених који су неопходни за обављање активности и пружање услуга.

3. Захтјев за набавку основних средстава и опреме

Захтјев за набавку основних средстава и опреме, додатних средстава за капиталне пројекте који су започети у претходним годинама и за нове капиталне пројекте, треба разматрати као приоритете у поступку доношења буџета за наредну фискалну годину.

Наведене захтјеве доставити на обрасцу који је дефинисан прилогом бр. 4, са динамиком утrophка средстава.

Приходе и примитке које намјерава остварити буџетски корисник потребно је доставити према прилогу бр. 6, са динамиком прикупљања прихода. Приходе који су намјенски потребно је означити у коју сврху се употребљавају.

Расходе и издатке је потребно доставити према обрасцу из прилога бр. 6.

Властити приходи, грантови и донације, примици од продаје основних средстава и остали јавни приходи који припадају буџетском кориснику морају се исказати у захтјеву са динамиком прикупљања. Такође, мора се исказати износ који се потражује од прихода који припадају граду Дервента (прилог бр. 2).

Буџетски корисник доставља преглед буџетског захтјева са посебно исказаним информацијама и износима према економском коду из плана буџета. Буџетски корисник доставља разрађену структуру расхода по свим сегментима, а нарочито за групе 41 - текући расходи и 51 – издаци за нефинансијску имовину. Сваки синтетички konto мора бити детаљно образложен са потребама и представљен табеларно.

Сви буџетски корисници дужни су доставити процјену извршења властитих прихода и примитака, као и процјену извршења расхода и издатака планираних до краја 2026. године, као посебан додатак буџетском захтјеву исказан вриједносно по структури (по ставкама) буџета за 2026. годину.

Буџетски корисници су дужни да најкасније до 15.09.2026. године доставе у писаном облику Одјељењу за финансије града Дервента буџетски захтјев за наредну фискалну годину. Одјељење за финансије ће извршити анализу пристиглих захтјева и уз уважавање свих елемената који утичу на оквир буџета града израдити нацрт буџета града Дервента за 2027. годину.

Према *буџетском календару* утврђеном у члану 28. Закона, надлежни извршни градски орган утврђује нацрт буџета града најкасније до 1. новембра и доставља га Министарству финансија ради добијања препорука. Према одредбама члана 28. Закона, скупштине општина и градова се изјашњавају о нацрту буџета до 15. новембра.

Након утврђивања нацрта буџета града Дервента за 2027. годину, исти ће бити презентован јавности кроз оглашавање у средствима јавног информисања, на огласној плочи Градске управе и на веб страници града Дервента <https://derventa.ba/>, како би сви грађани имали прилику да дају своје мишљење и препоруке.

Са сваким буџетским корисником ће се водити посебни састанци, о чему ће се састављати записници, а буџетски корисници такође могу доставити своја мишљења и препоруке писаним путем у утврђеним роковима.

Поведеној јавној расправи утврђује се приједлог буџета и доставља Министарству на усвајање.

Буџет града Дервента за 2027. годину доноси Скупштина града до 15. децембра 2026. године.

Корисници грант средстава из буџета града дужни су доставити надлежном одјељењу информације о потребним средствима и активностима ради планирања расхода по основу грантова, најкасније до 01.09.2026. године. Потребно је доставити податке на основу којих је утврђена висина, као и јасне и мјерљиве циљеве који ће се остварити давањем грантова. Такође, потребно је доставити јасне и мјерљиве показатеље резултата гранта, као и аргументацију траженог износа са прецизном намјеном утрошка средстава.

Мјесне заједнице такође достављају образац са приједлозима за потребним средствима који је дефинисан прилогом бр. 4, до 01.09.2026. године.

Уз буџетски захтјев достављају се прилози који су саставни дио Упутства.

Број: 02-400-3/26

Датум: 19.08.2026. године

НАЧЕЛНИК ОДЈЕЉЕЊА

Миле Стринић