

РЕПУБЛИКА СРПСКА
ГРАД ДЕРВЕНТА
ГРАДОНАЧЕЛНИК – ГРАДСКА УПРАВА
ОДЈЕЉЕЊЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ



Дервента, Трг ослобођења бр. 3, 74400 Дервента, Тел: +387 53 315 151, Факс: +387 53 315 184, e-mail: derv-fin@teol.net

У П У Т С Т В О

*буџетским корисницима за припрему буџета
града Дервента за 2026. годину*

Дервента, август 2025. године

САДРЖАЈ

УВОД.....	3
1. ОСНОВНЕ ЕКОНОМСКЕ ПРЕТПОСТАВКЕ И СМЈЕРНИЦЕ ЗА ПРИПРЕМУ НАЦРТА БУЏЕТА ЗА 2025. ГОДИНУ	4
1.1. Међународно окружење	4
1.2. Текућа макроекономска кретања у Републици Српској	4
1.3. Ризици за макроекономске пројекције	5
1.4. Јавне финансије	5
1.4.1. Пројекције јавних прихода	8
2. ПЛАНСКА ПРЕДВИЂАЊА БУЏЕТА ГРАДА ДЕРВЕНТА ЗА 2025. ГОДИНУ – ОПИС ПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ.....	10
3. ПРОЦЕНА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА И ИЗДАТАКА ГРАДА ДЕРВЕНТА ЗА 2025. ГОДИНУ	11
4. ПРИЈЕДЛОГ ОКВИРНОГ ИЗНОСА БУЏЕТСКИХ ИЗДАТАКА ЗА КОРИСНИКЕ БУЏЕТА ГРАДА ДЕРВЕНТА ЗА 2025. ГОДИНУ	12
5. ПОСТУПАК И ДИНАМИКА ПРИПРЕМЕ БУЏЕТА ГРАДА ДЕРВЕНТА ЗА 2025. ГОДИНУ	13

УВОД

На основу члана 28. и члана 29. Закона о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 121/12, 52/14, 103/15, 15/16 и 110/24, у даљем тексту Закон) и Документа оквирног буџета Републике Српске за период 2026-2028. године (у даљем тексту ДОБ РС 2026-2028)¹, Одјељење за финансије Градске управе Дервента израђује

УПУТСТВО

буџетским корисницима за припрему буџета града Дервента за 2026. годину

Законом је дефинисана израда упутства буџетским корисницима за припрему буџета за наредну фискалну годину, а на основу Документа оквирног буџета Републике Српске ког усваја Влада Републике Српске. Наведеним упутством одређује се буџетски оквир по потрошачким јединицама, а оно садржи:

- а) основне економске претпоставке и смјернице за припрему нацрта буџета за наредну фискалну годину,
- б) опис планиране политике јединице локалне самоуправе,
- в) процјену буџетских средстава и издатака за наредну фискалну годину,
- г) приједлог оквирног износа буџетских издатака за сваког корисника средстава градског буџета у наредној фискалној години и
- д) поступак и динамику припреме буџета града.

Процјеном буџетских средстава и издатака за наредну фискалну годину треба да се обезбиједи ефикасно и ефективно финансирање приоритетних програма, услуга и активности којим се испуњавају социјалне и економске потребе грађана Дервенте. С обзиром на несклад потреба и средстава неопходно је да се приликом израде буџета поштују добијене смјернице, оквири и рокови за припрему и израду буџета, при чему полазну основу чиме елементи дугорочног плана утврђени на нивоу Републике Српске.

¹Документ оквирног буџета Републике Српске за период 2026-2028. године је документ средњорочног планирања у који су укључене анализе и пројекције за сектор опште владе за ниво Републике Српске. Намјена ДОБ-а РС 2026-2028 је да постави стратешки оквир и горње границе ресурса, унутар којих би се требао припремати годишњи буџет. У том контексту, припрема и израда буџета заснива се на ДОБ-у РС 2026-2028, који даје пројекције прихода, расхода и финансирања за период 2026-2028. године.

1. ОСНОВНЕ ЕКОНОМСКЕ ПРЕТПОСТАВКЕ И СМЈЕРНИЦЕ ЗА ПРИПРЕМУ НАЦРТА БУЏЕТА ЗА 2026. ГОДИНУ

1.1. Међународно окружење

Међународни монетарни фонд (ММФ), у прољетном Извјештају (World Economic Outlook, update April 2025) анализира неизвјесности које су задесиле глобалну економију и предвиђа успоравање глобалног економског раста. Ревизија пројекција глобалног економског раста наниже одражава значајан утицај повећаних америчких трговинских царина, које су пореметиле глобалну трговину и повјерење инвеститора. Утицај царина на раст у краткорочном периоду варира међу земљама, у зависности од трговинских односа, састава индустрије, глобалних политичких кретања и могућности за диверзификацију трговине. У неким економијама (на примјер, Кина, еврозона) фискална подршка државе компензује дио негативног утицаја на раст. Очекује се да ће глобална инфлација опадати нешто споријим темпом него што се очекивало у Извјештају ММФ из јануара 2025. године. Усљед ескалације трговинских тензија и прилагођавања финансијског тржишта насталој ситуацији, интензивирање негативних ризика укључено је у пројекцијски период.

Према наведеном Извјештају пројектовано је да ће се глобални раст смањити са процијењених 3,3% у 2024. години на 2,8% у 2025. години, прије него што се опорави на 3% у 2026. години. Предвиђа се да ће кретање економског раста за тржишта у развоју и економије у развоју смањити на 3,7% у 2025. и 3,9% у 2026. години, након процијењених 4,3% у 2024. години. У еврозони домаћа тражња била је пригушена као резултат слабог расположења потрошача и повећане неизвјесности, што је утицало на повећање штедње из предострожности на терет потрошње. Производна активност остала је слаба због константно виших цијена енергије, док су услуге биле главни покретач раста. Очекује се да ће раст у еврозони благо опадати на 0,8% у 2025. години, прије него што се благо повећа на 1,2% у 2026. години. Растућа неизвјесност и царине утицали су на пригушени раст у 2025. години. У 2026. години пројектован је скроман раст који укључује већу потрошњу као резултат раста реалних плата и пројектованог фискалног попуштања у Њемачкој након великих промјена њеног фискалног правила („кочница за дуг“). У ЕА (еврозона), производна активност остала је слаба због константно виших цијена енергије, док су услуге биле главни покретач раста, што доприноси разликама међу европским земљама, посебно онима које се више ослањају на ове секторе. Према наведеном Извјештају, предвиђа се да ће економија Босне и Херцеговине имати реални раст од 2,8% у 2025. години, док ће у 2026. години реални раст износити 3%. Пројекције предвиђају постепени пад инфлације, која ће у 2026. години износити 2%.

1.2. Текућа макроекономска кретања у Републици Српској

Током 2024. године, у условима и даље присутних геополитичких тензија на међународном нивоу, дезинфлације услијед стабилизације на тржишту енергената (уз даљи изазов базне инфлације), те спровођења релативно рестриктивне монетарне политике од стране великог броја централних банака у циљу одржавања равнотеже између стабилизације цијена и економског раста, глобални економски раст је био умјерен и неуједначен по регионима. ЕУ, као регион на који је наша економија ослоњена у значајној мјери, биљежи врло скромне стопе раста економске активности (0,9% у 2024.) под утицајем слабије спољне тражње, пада индустријске произвоње и поштрених услова финансирања услијед рестриктивне монетарне

политике ЕЦБ. Значајани ризици за будући раст привредне активност земаља ЕУ је повећање баријера у трговинској размјени, раст кинеске индустрије и енергетски шокови у виду доступности енергената.

Током 2024. године, Влада Републике Српске је повећала издвајања у сврху плата и накнада, а у циљу усклађивања платних коефицијената запослених са високом стручном спремом у области образовања и културе, те повећања плата судијама и тужиоцима у складу са Законом о платама и накнадама судија и јавних тужилаца у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 56/22). Повећана су издвајања за социјална давања, што је у највећој мјери резултат повећања дознака за борацки додатак, те дознака за породичне, личне и цивилне инвалиднине, као и финансијске помоћи незапосленом родитељу четворо и више дјеце. Према расположивим подацима, фискални дефицит опште владе Републике Српске у 2024. години, износи 272,4 милиона КМ, што је мање за 66,7 милиона КМ него у претходној години, док је његово учешће у БДП-у опало (за 0,6 п.п.) на ниво од 1,6%. Истовремено, јавни дуг је номинално већи, али његово учешће у БДП-у задржало се на ниво од 33,7%.

На основу кретања макроекономских показатеља Републике Српске у претходном периоду и у периоду јануар–април 2025. године, привредних активности у Републици Српској и земљама окружења, започетих активности и планираних политика Владе Републике Српске, израђене су процјене и пројекције кретања макроекономских показатеља Републике Српске за период 2025–2028. година.

Очекивана кретања макроекономских показатеља у периоду 2026-2028. година, узимају у обзир актуелне економске трендове у Републици Српској и међународном окружењу. Једна од претпоставки је повољније спољно окружење, на основу пројекција међународних институција (ММФ, ЕК) везаним за више стопе раста у земљама ЕУ и региона, те одрживи ниво спољне тражње и побољшање у спољнотрговинској размјени. Такође, претпоставка је да ће се цијене роба и услуга на свјетским тржиштима смиривати; да неће доћи до додатне ескалације отворених војних сукоба и додатног заоштравања међународних економских и политичких односа; те да ће постојати могућност снабдијевања произвођача и потрошача.

Пројектоване стопе привредног раста у периоду 2026-2028. година износе 3,7%, 3,8% и 3,8%, респективно. Очекује се наставак раста привредне активности вођен домаћом тражњом и инвестицијама, уз неутралан до благи позитиван допринос спољнотрговинске размјене. Стабилност на тржишту рада, уз раст запослених и благо повећање плата омогућиће раст расположивог дохотка, што ће уз позитиван допринос потрошње државе одржати домаћу потрошњу, при чему ће њен раст бити мањи од укупног раста БДП-а. Такође, реализација најављених инвестиција у енергетске пројекте, путну инфраструктуру, здравство и пољопривреду позитивно ће утицати на раст. Раст домаће потрошње и инвестиција посљедично ће утицати на повећање увоза, док ће очекивани опоравак спољне тражње, те потенцијално отварање нових канала продаје омогућити раст извозно оријентисане производње и извоза. Већи раст извоза у односу на раст увоза за резултат ће имати благо позитиван допринос расту БДП-а.

1.3. Ризици за макроекономске пројекције

Основни сценарио макроекономског оквира и даље је под утицајем бројних ризика, а прије свега ризика из међународног окружења, односно ризика од неизвјесности у погледу развоја међународних економских и политичких односа. У условима заоштрених међународних и економских односа, застоја у глобалним ланцима снабдијевања, инфлаторих притисака и

пооштравања менетарне политике, спољни ризици представљају већи изазов за остварење пројектованог привредног раста у Републици Српској од унутрашњих. Већ је извјесно да се ове околности негативно одражавају на глобалну економију, а кроз утицај на потрошњу, инвестиције, спољнотрговинску размјену, мање или више утичу и на привредни раст Републике Српске.

Ескалација трговинског рата, односно баријера у трговинској размјени, као и смањење конкурентности са неизвјесном динамиком рјешавања ове ситуације, у наредном периоду представља ограничавајуће факторе за будући раст економске активности у ЕУ. Ефекат америчких царина на одређене ЕУ индустрије, може имати негативан ефекат на извоз Републике Српске који је значајно оријентисан на ЕУ тржиште.

Ризици који се односе на неостварење пројекција спољнотрговинске размјене су ескалација трговинских тензија и растућа политичка неизвјесност, посебно она која произлази из недавних америчких тарифних политика. Такође, континуиране рестриктивне трговинске праксе и геополитичке економске тензије могле би пореметити међународне трговинске токове и ланце снабдијевања, додатно смањујући глобалну економску активност.

Могући ризик у финансирању спољног дефицита може се видјети у смањењу прилива страних директних инвестиција и отежаном задуживању на међународном финансијском тржишту (раст каматних стопа, повећање удјела јавног дуга и сл.).

Економски притисци и неизвјесност у пословању на глобалном тржишту, ризици везани за пословни амбијент, погоршање услова пословања, изостанак имплементације планираних реформских процеса, мјера и сл. могло би се одразити на пословну активност у Републици Српској путем пада расположивог дохотка предузећа и становништа, те смањења инвестиционе активности, поготово ако се имају у виду повећани трошкови производње. То би за посљедицу могло имати мањи раст запослености и зарада од очекиваног, а тиме и мањи раст потрошње. Наставак кризе у Украјини и на Блиском истоку може изазвати додатну несташицу енергената и ресурса на глобалном нивоу, што би посљедично довело до даљег раста цијена и имало негативан утицај на потрошњу, инвестиције, спољнотрговинску размјену, тржиште рада као и на укупан привредни раст.

1.4. Јавне финансије

Консолидовано посматрајући сектор опште владе, у периоду 2026-2028. година, већи дио укупних прихода чине порески приходи, односно индиректни порези (38,3% - 38,5%) и директни порези (13,3% - 13,4%). Значајан дио прихода чине доприноси за социјално осигурање (37,6% - 38,3%), док се остали дио односи на непореске приходе (9,7% - 10,1%) и грантове (0,3% - 0,4%).

Оквиру планиране укупне потрошње, у периоду 2026-2028. година, значајна су издвајања за дознаке на име социјалне заштите (48,8% - 50,2%) и издвајање за лична примања запослених (25,2% - 26,0%) који су дефинисани законским оквиром. Донекле условљено расположивим средствима је издвајање за расходе по основу коришћења роба и услуга (6,9% - 7,2%), док се за нето издатке за нефинансијску имовину планира издвојити 7,5% - 8,0% укупне потрошње.

Руковођени опредјељењем стварања повољне пореске политике и даљег очувања социјалне и фискалне стабилности, као и провођења реформи са циљем повећања привредне активности у области опорезивања урађено је сљедеће:

Порез на добит

Када је у питању опорезивање добити правних лица (привредних друштава), у Републици Српској је у примјени Закон о порезу на добит („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15, 1/17, 58/19 и 48/24), којим је опорезивање добити правних лица унапријеђено у великој мјери у односу на период прије тог закона. То се првенствено односи на принцип групне амортизације, прецизирање прихода и расхода који се прихватају у пореском билансу, примјеном правила спречавања злоупотребе тзв. „утањене капитализације“ кроз правило ЕБИТА, детаљније и прецизније дефинисање правила трансферних цијена, те сужавања постојећих пореских олакшица за инвестиције и запошљавање, тако да је умјесто дотадашње олакшице умањења пореске основице пореза на добит за цјелокупни износ ивестиције та олакшица измијењена па је утврђено да се износ пореза на добит умањује за 30% привредном субјекту који изврши инвестиције у тој години у вриједности већој од 50% његове пореске основице.

Иако је примјена новог закона резултирала ефикаснијим и ефективнијим системом опорезивања добити, у 2019. години донесен је Закон о измјенама и допунама Закона о порезу на добит којим је извршено проширење олакшице на инвестиције у производњу на начин да се привредним субјектима омогућава умањење основице пореза на добит за укупну инвестиције у опрему или постројења која се користе за производњу.

Законом о измјени и допуни Закона о порезу на добит („Службени гласник Републике Српске“, број 48/24) допуњава се релевантна одредба Закона о порезу на добит, а која се односи на опорезивање прихода нерезидента у облику камате на начин да се ослобађа пореза приход од камате и премије осигурања по кредитима и зајмовима датим правном лицу из Републике Српске или сталном мјесту пословања нерезидента у Републици Српској, који се користе за пројекте за које је Народна скупштина Републике Српске утврдила да су од посебног значаја за Републику Српску. На овај начин изједначава се порески третман камате за кредите коришћене за финансирање пројеката који су од посебног значаја за Републику Српску у односу на све кредиторе, те се омогућава да укупна средства од кредита буду у цијелости искоришћена за пројекте. Тиме се омогућава пуни капацитет реализације пројекта без непредвиђених додатних трошкова.

Порез на доходак

Законом о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак („Службени гласник Републике Српске“, број 119/21) повећан је основни лични одбитак са 8.400 КМ на 12.000 КМ на годишњем нивоу и промијењена је основица пореза на доходак од личних примања тако да сада представља збир бруто личних примања. Такође, умањена је стопа пореза на доходак од личних примања са 10% на 8%, а повећана је стопа пореза на доходак на доходак од ауторских права, права сродних ауторском праву и права индустријске својине, капитала, капиталних добитака и осталог дохотка са 10% на 13%, с тим да је код ових доходака основица у Закону остала иста.

Доприноси

Законом о измјенама Закона о доприносима („Службени гласник Републике Српске“, број 119/21) умањена је збирна стопа обавезних доприноса у Републици Српској са досадашњих 32,8% на 31%, а смањење стопе је због истовремених измјена Закона о раду и Закона о порезу на доходак усмјерено на раст плата свих радника у Републици Српској.

Порез на непокретности

У периоду 2026–2028. година није планирана измјена Закона о порезу на непокретности, већ интензивирање активности на пријављивању непријављених непокретности у Републици Српској. Наиме, прегледом буџетских средстава уочено је да су приходи од пореза на непокретности подцијењени и да се значајан дио прихода по овом основу не слијева у буџете јединица локалне самоуправе. Разлог томе је што значајан дио непокретности није уписан у Фискални регистар непокретности. Стога је у фебруару 2020. године формирана Радна група чији је основни задатак ширење обухвата обвезника пореза на непокретности, а која је понудила могућа рјешења, али без масовне процјене вриједности непокретности немогуће је употпунити Фискални регистар непокретности.

С тим у вези, представници Министарства финансија, Пореске управе Републике Српске, Републичке управа за геодетске и имовинско-правне послове, Града Бањалука, Града Лакташи и представници ЦИЛАП пројекта са консултантима раде на припреми приједлога пројекта Масовне процјене вриједности непокретности у Републици Српској.

1.4.1. Пројекције јавних прихода

Пројекције прихода од директних пореза и непореских прихода урађене су на основу пројектованих макроекономских показатеља за Републику Српску и постојеће пореске политике у области директног опорезивања, као и прописа који дефинишу непореске приходе. За сваку поједину врсту прихода анализирани су трендови кретања наплате у претходном периоду, укључени су потенцијални једнократни утицаји који ће се десити у наредном периоду, те утврђен степен корелације појединих врста прихода са кретањем макроекономских агрегата. Пројекција прихода ради се појединачно за сваку врсту прихода и то је изузетно важно с обзиром да се на тај начин узимају у обзир правне основе, сезонски утицаји и специфичности сваког појединачног извора прихода.

Очекивани **приходи јединица локалне самоуправе** су 1.398,6 милиона КМ у 2026. години, 1.465,7 милиона КМ у 2027. години и 1.537,2 милион КМ у 2028. години. У наредној табели приказана је пројекција прихода јединица локалне самоуправе у периоду 2026-2028. година.

Табела 1: Пројекција прихода јединица локалне самоуправе у периоду 2026-2028. година

(у мил. КМ)

	Пројекција		
	2026.	2027.	2028.
П Р И Х О Д И (I+II+III+IV)	1.398,6	1.465,7	1.537,2
I Порески приходи	879,8	935,0	989,8
1. Приходи од индиректних пореза	683,4	726,7	769,0
2. Приходи од директних пореза	164,4	173,1	182,8
3. Остали порези	32,0	35,2	38,0
II Непорески приходи	391,3	404,2	417,7
III Грантови	16,5	16,5	16,5
IV Трансфери између буџ. јединица	111,0	110,0	113,3

Извор: ДОБ РС 2026-2028

Око половине прихода јединица локалне самоуправе чине приходи од индиректних пореза. У складу са Законом о буџетском систему Републике Српске, из прихода од индиректних пореза који припадају Републици Српској, буџетима општина и градова припада 24% средстава преосталих након сервисирања спољног дуга Републике Српске. У складу са пројекцијом прихода од индиректних пореза за период 2026-2028. година и Законом о буџетском систему Републике Српске, процјењује се да ће приходи општина и градова по основу индиректних пореза у 2026. години износити око 683,4 милиона КМ, у 2027. око 726,7 милиона КМ и у 2028. години око 769 милиона КМ.

У оквиру прихода од директних пореза код јединица локалне самоуправе најважнији су приходи од пореза на доходак и приходи од пореза на имовину. На основу Закона о буџетском систему Републике Српске, буџетима јединица локалне самоуправе припада 25% прихода од пореза на лична примања и пореза на приходе од самосталне дјелатности. Према пројекцији, приход од пореза на доходак који припада буџетима јединица локалне самоуправе износи 120,1 милиона КМ у 2026. години, 127,1 милиона КМ у 2027. години и 135,0 милиона КМ у 2028. години. Наведене пројекције усклађене су са пројекцијом раста плата и запослености у Републици Српској.

2. ПЛАНСКА ПРЕДВИЂАЊА БУЏЕТА ГРАДА ДЕРВЕНТА ЗА 2026. ГОДИНУ –

ОПИС ПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ

Стабилност и успјешност буџета града Дервента резултат је рада и политике локалне власти. На стабилност буџета указују сљедећи показатељи:

- повећање планираног буџетског оквира из године у годину
- значајно повећање укупних капиталних улагања, што утиче и на развој других грана привреде,
- позитиван финансијски резултат (суфицит),
- ликвидност,
- ниска задуженост града итд.

Наставак позитивних кретања и показатеља везаних за буџетске приходе и расходе планира се и приликом предлагања буџета за 2026. годину. Основни циљеви су:

- повећање буџетских прихода,
- уравнотеженост планираних прихода са расходима,
- капитална улагања,
- реална расподела прикупљених прихода и
- обезбјеђење позитивног финансијског резултата.

На побољшање положаја и задовољење потреба становништва утицаће се изградњом и одржавањем инфраструктурних објеката, стварањем могућности за брже запошљавање и континуираним радом на побољшању услова рада, бригом о породицама погинулих бораца и ратних војних инвалида, као и вишечланим породицама те пружањем квалитетних услуга од стране јавног сектора.

Такође, један од значајних циљева је брига и побољшање положаја социјално угрожених лица и лица са посебним потребама, у складу са могућностима града.

С обзиром на повољан географски положај Дервенте, стварање услова и повољног амбијента за улагање страних инвеститора један је од кључних циљева, при чему не треба занемарити потребе и интересе домаћих привредника.

3. ПРОЦЕНА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА И ИЗДАТАКА ГРАДА ДЕРВЕНТА ЗА 2025. ГОДИНУ

На бази предвиђања исказаних у ДОБ РС 2026-2028, пројекција прихода јединица локалне самоуправе у периоду 2026-2028. година, процјене кретања пореских и непореских прихода у 2024. години, а на основу остварења у периоду јануар-јун, пројекција укупних буџетских средстава града Дервента за 2026. годину је 31.825.000,00 КМ, чија је структура исказана у сљедећој табели:

Редни број	Врста прихода	Предвиђања за 2026. год.
1	Порески приходи	18.450.000,00
2	Непорески приходи	10.310.000,00
3	Грантови	197.000,00
4	Трансфери	1.495.000,00
5	Примици за нефинансијску имовину	1.082.000,00
6	Примици за финансијску имовину и остали примаци	291.000,00
7	Неутрошена намјенска средства ранијих периода	0,00
УКУПНА БУЏЕТСКА СРЕДСТВА		31.825.000,00

У структури укупних буџетских прихода и примитака града Дервента исказаних у претходној табели нису приказана кредитна средства и приливи од донација.

Сви јавни приходи, укључујући приходе које остваре буџетски корисници вршењем дјелатности, су приходи буџета који морају бити распоређени у билансу буџета и исказани по изворима из којих потичу. Такође, сви расходи буџетских корисника морају бити утврђени у буџету и уравнотежени са приходима.

Предлажемо буџетским корисницима да сагледају могућност повећања властитих прихода у 2026. години, а дужни су да средства утврђена у буџету користе руководећи се начелима рационалности и штедње. Такође, планираним буџетским средствима располаже се према приоритетима.

4. ПРИЈЕДЛОГ ОКВИРНОГ ИЗНОСА БУЏЕТСКИХ ИЗДАТАКА ЗА КОРИСНИКЕ БУЏЕТА ГРАДА ДЕРВЕНТА ЗА 2026. ГОДИНУ

У складу са одредбама члана 29. Закона, у сљедећој табели налази се приједлог оквирног износа буџетских издатака по потрошачким јединицама буџета града Дервента за 2026. годину:

ПРОЦЕНА БУЏЕТА ЗА 2026. ГОДИНУ

<i>р.б.</i>	<i>Потрошачка јединица</i>	приједлог
1	Скупштина Града	655.000,00
2	Градоначелник	3.750.000,00
3	Територијална ватрогасна јединица	183.000,00
4	Одјељење за општу управу	500.000,00
5	Одјељење за финансије	4.915.000,00
6	Одјељење за привреду и друштвене дјелатности	2.900.000,00
7	Одјељење за просторно уређење	330.000,00
8	Одјељење за стамбено комуналне послове	3.985.000,00
9	Одсјек за борачко инвалидску заштиту	350.000,00
ОПЕРАТИВНА ЈЕДИНИЦА - I (Градска управа)		17.568.000,00
10	Мјесне заједнице	51.000,00
11	Центар за социјални рад	3.600.000,00
12	Јавна предшколска установа „Трол“	2.200.000,00
13	ЈУ Центар за културу	600.000,00
14	ЈЗУ Дом здравља Дервента	6.290.000,00
15	ЈУ Спортски центар	671.000,00
16	ЈУ Туристичка организација града Дервента	330.000,00
17	ЈУ Средњошколски центар „М. Пупин“	195.000,00
18	ЈУ Стручна и техничка школа	190.000,00
19	ЈУ Народна библиотека „Б. Радичевић“	130.000,00
ОПРАТИВНА ЈЕДИНИЦА – II (остали корисници)		14.257.000,00
УКУПНО		31.825.000,00

5. ПОСТУПАК И ДИНАМИКА ПРИПРЕМЕ БУЏЕТА ГРАДА ДЕРВЕНТА ЗА 2026. ГОДИНУ

Буџетски корисници **оперативне јединице - I (градска управа)** достављају:

1. Захтјев за текуће расходе и издатке

Основа за планирање ових средстава биће план за 2025. годину и извршење буџета за период 01.01-30.06.2025. године.

2. Захтјев за додатна средства за текуће активности

Потребно је писмено образложити додатне активности; опис и разлоге активности за које се траже додатна средства и нових запослених по потреби.

Уз захтјев из тачке 1. и 2. обавезно се доставља образложење у писаној форми које садржи податке о организационој структури буџетског корисника, његовим активностима и услугама, преглед средстава и запослених који су неопходни за обављање активности и пружање услуга.

3. Захтјев за набавку основних средстава и опреме

Захтјев за набавку основних средстава и опреме, додатних средстава за капиталне пројекте који су започети у претходним годинама и за нове капиталне пројекте, треба разматрати као приоритете у поступку доношења буџета за наредну фискалну годину.

Наведене захтјеве доставити на обрасцу који је дефинисан прилогом бр. 4, са динамиком утрошка средстава.

Приходе и примитке које намјерава остварити буџетски корисник потребно је доставити према прилогу бр. 6, са динамиком прикупљања прихода. Приходе које су намјенски потребно је означити у коју сврху се употребљавају.

Расходе и издатке је потребно доставити према обрасцу из прилога бр. 6.

Буџетски корисници **оперативне јединице – II (остали буџетски корисници)** достављају:

1. Захтјев за буџетске издатке са подацима о постојећим активностима и услугама буџетског корисника

Основа за планирање ових средстава биће план за 2025. годину и извршење буџета за период 01.01-30.06.2025. године.

Код текућих расхода тачно се морају дефинисати материјални трошкови по нормативима утрошка и тренутним тржишним цијенама (са ПДВ-ом).

Трошкове је потребно исказати збирно по економској класификацији (прилог бр. 1), а финансијски и наративно образложити сваки трошак по структури трошка.

Потребно је посебно сачинити преглед по структури трошкова и издатака како је то дефинисано у Одлуци о усвајању буџета за текућу годину (прилог број 7).

Расходи за бруто плате, накнаде и остала лична примања, боловање, отпремнине и једнократне помоћи доставити посебно образложено према прилогу бр. 3.

2. Захтјев за додатна средства за буџетске издатке чије финансирање не може да се усклади са ограничењима садржаним у овом Упутству

Потребно је писмено образложити додатне активности уз опис и разлоге активности за које се траже додатна средства и нови запослени, са приједлогом приоритета који треба да буду размотрени у поступку доношења буџета за наредну фискалну годину. Буџетски корисник се мора придржавати датих ограничења и буџетског оквира, што значи да буџетски корисник који предлаже, орган који утврђује буџет и орган који усваја буџет морају утврдити приоритете у финансирању, а не проширивати буџетски оквир без обезбјеђених средстава.

Уз захтјев из тачке 1. и 2. обавезно се доставља образложење у писаној форми које садржи податке о организационој структури буџетског корисника, његовим активностима и услугама, преглед средстава и запослених који су неопходни за обављање активности и пружање услуга.

3. Захтјев за набавку основних средстава и опреме

Захтјев за набавку основних средстава и опреме, додатних средстава за капиталне пројекте који су започети у претходним годинама и за нове капиталне пројекте, треба разматрати као приоритете у поступку доношења буџета за наредну фискалну годину.

Сваки од наведених захтјева се доставља појединачно (прилог бр. 4). Сви расходи се морају планирати према динамици прикупљања прихода.

Властити приходи, грантови и донације, примици од продаје основних средстава и остали јавни приходи који припадају буџетском кориснику морају се исказати у захтјеву са динамиком прикупљања. Такође, мора се исказати износ који се потражује од прихода који припадају граду Дервента (прилог бр. 2).

Буџетски корисници који су по прописима дужни да закључе *уговор о суфинансирању* од стране града Дервента, уз буџетски захтјев дужни су доставити и нацрт уговора.

Буџетски корисник доставља преглед буџетског захтјева са посебно исказаним информацијама и износима према економском коду из плана буџета. Буџетски корисник доставља разрађену структуру расхода по свим сегментима, а нарочито за групе 41 - текући расходи и 51 – издаци за нефинансијску имовину. Сваки синтетички konto мора бити детаљно образложен са потребама и представљен табеларно.

Сви буџетски корисници дужни су доставити процјену извршења властитих прихода и примитака, као и процјену извршења расхода и издатака планираних до краја 2025. године, као посебан додаток буџетском захтјеву исказан вриједносно по структури (по ставкама) буџета за 2024. годину.

Буџетски корисници су дужни да најкасније до 15. 09. 2025. године доставе у писаном облику Одјељењу за финансије града Дервента буџетски захтјев за наредну фискалну годину. Одјељење за финансије ће извршити анализу пристиглих захтјева и уз уважавање свих елемената који утичу на оквир буџета града, израдити нацрт буџета града Дервента за 2025. годину.

Према *буџетском календару* утврђеном у члану 28. Закона, надлежни извршни градски орган утврђује нацрт буџета града најкасније до 1. новембра и доставља га Министарству финансија ради добијања препорука. Према одредбама члана 28. Закона, скупштине општина и градова се изјашњавају о нацрту буџета до 15. новембра.

Након утврђивања буџета града Дервента за 2025. годину, исти ће бити презентован јавности кроз оглашавање у средствима јавног информисања, на огласној плочи Градске управе и на веб страници града Дервента, како би сви грађани имали прилику да дају своје мишљење и препоруке.

Са сваким буџетским корисником ће се водити посебни састанци, о чему ће се састављати записници, а буџетски корисници такође могу доставити своја мишљења и препоруке писаним путем у утврђеним роковима.

Поведеној јавној расправи утврђује се приједлог буџета и доставља Министарству на усвајање.

Буџет града Дервента за 2026. годину доноси Скупштина града до 15. децембра 2025. године.

Корисници грант средстава из буџета града дужни су доставити надлежном одјељењу информације о потребним средствима и активностима ради планирања расхода по основу грантова, најкасније до 01. 09. 2025. године. Потребно је доставити податке на основу којих је утврђена висина, као и јасне и мјерљиве циљеве који ће се остварити давањем грантова. Такође, потребно је доставити јасне и мјерљиве показатеље резултата гранта, као и аргументацију траженог износа са прецизном намјеном утрошка средстава.

Мјесне заједнице такође достављају образац са приједлозима за потребним средствима који је дефинисан прилогом бр. 4 до 01. 09. 2025. године.

Уз буџетски захтјев достављају се прилози који су саставни дио Упутства.

Број: 04-400-3/25

Датум: 8. август 2025. године

НАЧЕЛНИК ОДЈЕЉЕЊА

Миле Стринић