

РЕПУБЛИКА СРПСКА
ГРАД ДЕРВЕНТА

ПРИМЉЕНО:	11.05.21		
Орг. јединица	Број акта	Прилози	Вриједност
01	022	226.	

РЕПУБЛИКА СРПСКА
ГРАД ДЕРВЕНТА
СКУПШТИНА ГРАДА
ОДБОРНИЦИ СКУПШТИНЕ ГРАДА

Датум: 11.05. 2021. године

СКУПШТИНА ГРАДА ДЕРВЕНТА

н/р Предсједника Скупштине Града

ПРЕДМЕТ: Приједлог за доношење Одлуке о измјенама и допунама
Статута Града Дервента, доставља се

У складу са чланом 92. и 150. Статута Града Дервента („Службени гласник Града Дервента“, број 6/21), као овлаштени предлагачи, достављамо Вам Нацрт одлуке о измјенама и допунама Статута Града Дервента, ради разматрања и усвајања у Скупштини града Дервента.

У складу са чланом 150. став 2. Статута Града Дервента, у прилогу овог приједлога достављамо вам Нацрт одлуке о измјенама и допунама Статута Града Дервента.

ОДБОРНИЦИ СКУПШТИНЕ ГРАДА:

1. МИРКО ЗЕМУНОВИЋ - *Мирко Земуновић*
2. ПЕРО БУРИЋ - *Перо Бурит*
3. ДЕЈАН ПЈЕРАЧОВИЋ - *Ђерачовић Д.*
4. МИРКО ПЕТРИЋ - *Мирко Петрић*
5. НИКОЛА НЕДИНИЋ - *Никола Недић*
6. ВИТОМИР ПИВАШ - *Витомир Пиваш*
7. БРАНКО КАТАНИЋ - *Бранко Катанић*
8. БОШИДАР САВОВИЋ - *BOŠIDAR SAVOVIĆ*
9. ЖЕЛЈКА НАГРАДИЋ - *Жељка Наградич*
10. МИЛОРАД НОВАКОВИЋ - *Миловоковић*

Н А Ц Р Т

На основу члана 39. став (2) тачка 1) и члана 82. став (2) Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, бр. 97/16 и 36/19), члана 37. став (2) тачка 1) и члана 148. став (2) Статута Града Дервента („Службени гласник Града Дервента“, бр. 6/21), Скупштина града Дервента на ___сједници одржаној _____ 2021. године, доноси

О Д Л У К У

о измјенама и допунама Статута Града Дервента

Члан 1.

(У Статуту Града Дервента („Службени гласник Града Дервента“, број 6/21) у члану 36. став (1) тачка 2) мијења се и гласи:

„2) два потпредсједника Скупштине Града,“

У истом члану у став (3) мијења се и гласи:

„(3) Изузетно од става 2. овог члана, један од потпредсједника Скупштине Града, своју дужност може обављати волонтерски.“

Члан 2.

У члану 42. иза ријечи „предсједника,“ додаје се ријеч „два“.

Члан 3.

Члан 43. мијења се и гласи:

„Члан 43.

(1) Предсједник и потпредсједници Скупштине Града бирају се на конститутивној сједници, из реда одборника, већином гласова од укупног броја одборника, у складу са Пословником.

(2) Потпредсједници не могу бити из реда истог конститутивног народа, односно групе Осталих.“

Члан 4.

Члан 45. мијења се и гласи:

„Члан 45.

(1) Потпредсједници Скупштине Града обављају послове утврђене овим статутом, пословником и актима Скупштине Града, замјењују предсједника Скупштине Града и дјелују у његово име када је он одсутан или спријечен у извршавању својих дужности.

(2) Правила замјене предсједника Скупштине Града, у случајевима из става 1. овог члана, уређују се пословником о раду Скупштине Града.“

Члан 5.

У члану 46. у ставу (1) иза ријечи „односно“, ријечи „потпредсједник Скупштине Града може бити опозван или разријешен“, замјењују се ријечима „потпредсједници Скупштине Града могу бити опозвани или разријешени“.

У истом члану у ставу (3) ријечи „Потпредсједник Скупштине Града може бити опозван“ замјењују се ријечима „Потпредсједници Скупштине Града могу бити опозвани“.

Члан 6.

У члану 47. у ставу (2), иза ријечи „односно“ ријеч „потпредсједник“, замјењује се ријечју „потпредсједници.“

Члан 7.

У члану 48. у ставу (3) иза ријечи „односно“, ријеч „потпредсједник“, замјењује се ријечју „потпредсједници“.

У истом члану став (4) мијења се и гласи:

„(4) У случају из става 3. овог члана сједници Скупштине предсједава одборник којег одреди Скупштина Града, ако су предсједник, односно потпредсједници Скупштине Града спријечени или одбију да предсједавају сједници.“

Члан 8.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику града Дервента“.

Образложење

ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ОДЛУКЕ О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА СТАТУТА ГРАДА ДЕРВЕНТА

Чланом 39. став (2) тачка 1) Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, број 97/16 и 36/19) и чланом 37. став (2) тачка 1) Статута града Дервента („Службени гласник града Дервента“ број 6/21) прописана је надлежност скупштине јединице локалне самоуправе да доноси статут .

Чланом 82. став 2. Закона о локалној самоуправи прописано је да скупштина доноси статут, пословник, одлуке, рјешења, закључке, препоруке, резолуције, стратегије, планове и програме.

Чланом 148. став (2) Статута града Дервента прописано је да се Статут Града мијења одлуком о измјенама и/или допунама или доношењем новог статута.

РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ОДЛУКЕ О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА СТАТУТА ГРАДА ДЕРВЕНТА

Чланом 43. став 3. Закона о локалној самоуправи, прописано је да скупштина има једног потпредсједника, у граду скупштина може да има два потпредсједника који нису из реда истог конститутивног народа , односно групе Осталих.

Статутом Града Дервента који је Скупштина града Дервента донијела на 3. сједници Скупштине града, прописано је да Скупштина Града има потпредсједника. У складу са Законом, Скупштина Града може да има два потпредсједника.

Опредјељење предлагача ове одлуке је да се Статутом града Дервента пропише да и Скупштина града Дервента има два потпредсједника, као што је то у свим градовима у Републици Српској.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ОДРЕДБИ НАЦРТА ОДЛУКЕ О О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА СТАТУТА ГРАДА ДЕРВЕНТА

У члану 1. Нацрта одлуке, предлаже се да се у Статуту Града у члану 36. ставу (1) тачка 2) мијења, а којом се прописује да Скупштина града Дервента има два потпредсједника Скупштине Града.

Истим чланом Нацрта одлуке предлаже се измјена и става (3) члана 36. Статута Града, којом се прописује да изузетно од става 2. истог члана, један од потпредсједника Скупштине Града, своју дужност може да обавља волонтерски.

Чланом 36. став 2. Статута Града је прописано да функционери своју дужност обављају са статусом запосленог лица по основу рјешења о раду на мандатни период утврђен изборним прописима.

Чланом 2. Нацрта ове одлуке, предлаже се да се у члану 42. Статута Града дода ријеч „два“, односно да Скупштина Града има два потпредсједника.

Чланом 3. Нацрта ове одлуке, мијења се члан 43. Статута Града, тако да се ставом (1) прописује да се предсједник и потпредсједници Скупштине Града бирају се на конститутивној сједници, из реда одборника, већином гласова од укупног броја одборника, у складу са Пословником, а ставом (2) да потпредсједници не могу бити из реда истог конститутивног народа, односно групе Осталих.

Чланом 4. Нацрта ове одлуке, мијења се члан 45. Статута Града, тако да се ставом (1) прописује да потпредсједници обављају послове утврђене овим статутом, пословником и актима Скупштине града, замјењују предсједника Скупштине Града и дјелују у његово име када је он одсутан или спријечен у извршавању својих дужности, а ставом (2) се прописује да ће се правила замјене предсједника Скупштине Града уредити пословником о раду Скупштине Града.

Чланом 5. Нацрта ове одлуке, у члану 46. у ставу (1) Статута Града, ријечи „потпредсједник Скупштине Града може бити опозван или разријешен“, замјењују се ријечима „потпредсједници Скупштине Града могу бити опозвани или разријешени“.

Чланом 5. Нацрта ове одлуке, у члану 46. у ставу (3) Статута Града, ријечи „Потпредсједник Скупштине Града може бити опозван“ замјењују се ријечима „Потпредсједници Скупштине Града могу бити опозвани“.

Чланом 6. Нацрта ове одлуке, у члану 47. ставу (2) Статута Града, ријеч „потпредсједник“ замјењује се ријечју „потпредсједници“.

Чланом 7. Нацрта ове одлуке, у члану 48. ставу (3) Статута Града, ријеч „потпредсједник“, замјењује се ријечју „потпредсједници“ и у истом члану мијења се став (4) Статута Града, а којим се прописује да сједници Скупштине председава одборник којег одреди Скупштина Града, ако су предсједник, односно потпредсједници Скупштине Града спријечени или одбију да председавају сједници.

Чланом 8. Нацрта ове одлуке прописује се ступање на снагу одлуке о измјенама и допунама Статута Града Дервента.

ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ЗА ПРОВОЂЕЊЕ ОВЕ ОДЛУКЕ

За провођење ове одлуке потребна су додатна финансијска средства у Буџету Града Дервента за обезбјеђење плате за једног потпредсједника.

Нацрт Одлуке о измјенама и допунама Статута Града Дервента сачињен је у складу са Правилима за израду закона и других прописа Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број: 24/14), а сходно члану 2. Правила, којим је прописано да су, између осталих, и органи јединица локалне самоуправе дужни да примјењују Правила приликом израде прописа.

ОВЛАШТЕНИ ПРЕДЛАГАЧИ:

ОДБОРНИЦИ СКУПШТИНЕ ГРАДА:

1. МИРКО ЗЕМУНОВИЋ - *Мирко Земуновић*
2. ПЕРО БУРИЋ - *Перо Буритић*
3. ДЕЈАН ПЕРАНОВИЋ - *Ђерановић 2.*
4. МИРКО ПЕТРИЋ - *Мирко Петрић*
5. НИКОЛА НЕДИНИЋ - *Никола Нединић*
6. ВИТОМИР ПИВАШ - *Витомир Пиваш*

7. БРАНКО КАТАНИЦ - ~~Бранко~~
8. БОНИЦДАР САВОВИЦ - BOZIDAR SAVOVIĆ
9. НЕЉКО НАГРАДИЦ - Жељко Наградић
10. МИЛОРАД НОВАКОВИЦ - Миловаковић

РЕПУБЛИКА СРПСКА
ГРАД ДЕРВЕНТА
ГРАДОНАЧЕЛНИК



Број: 02-022-226/21

Датум: 25. мај 2021. године.

Трг ослобођења бр. 3, 74400 Дервента, Тел: ++387 53 315 106 Факс: ++387 53 315 105
е-маил : дерв-ноп@теол.нет

СКУПШТИНА ГРАДА ДЕРВЕНТА

н/р председника Земуновић Мирка

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Нацрт одлуке о измјенама и допунама Статута Града Дервента

ВЕЗА: Ваш акт број 01-022-226/21 од 11.05.2021. године.

У вези Нацрта одлуке о измјенама и допунама Статута Града Дервента која се односи на повећање броја функционера – потпредседника Скупштине Града Дервента са једног на два потпредседника, од којих један **може** своју функцију обављати волонтерски дајем следеће мишљење:

Нацрт одлуке о измјенама и допунама Статута Града Дервента није оправдан како из законских тако и финансијских разлога.

Образложење:

Закон о Граду Дервента („Службени гласник Републике Српске“, број 15/21) у члану 8. прописује да Скупштина Града Дервента има председника и потпредседника. Закон о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, број 97/16 и 36/19) у члану 43. став 3. између осталог прописује “да у граду скупштина може да има два потпредседника који нису из реда истог конститутивног народа, односно групе Осталих“.

У овом случају Закон о Граду Дервента је лех специалис у односу на Закон о локалној самоуправи који је лех генералис.

Закон којим се уређује одређена тема, у овом случају питање броја потпредседника је Закон о Граду Дервента који је прописао да Град Дервента има потпредседника, и овај закон има јачу правну снагу у односу на закон којим се регулишу општа питања као што је Закон о локалној самоуправи.

У случају сукоба посебног и општег прописа, посебни пропис дерогира односно има првенство примјене у односу на општи јер је његово поље примјене уже прописано.

Из напријед наведених разлога мишљења сам да уколико би се донијела одлука о измјенама и допунама Статута Града Дервента на начин предложен од стране 1/3

одборника, да та одлука не би била у складу са Законом о Граду Дервента, па би се створила могућност оцјене уставности и законитости донсене одлуке пред Уставним судом Републике Српске.

Поред тога, финансијски посматрано, уколико би један од потпредсједника био професионалац годишње из Буџета Града Дервента за те намјене издвојило би се минимално 50.000 КМ (брuto плата 75% од плате предсједника, топли оброк, регрес, минули рад, трошкови превоза на посао и са посла, боловања и сл.) што је неоправдано с обзиром на дјелокруг рада и надлежности потпредсједника.

Такође, веома је упитно да ли би Министарство финансија Републике Српске дало сагласност на буџет или ребаланс уколико тражимо повећање расхода за лична примања по овом основу.

Напомињемо да предсједник Скупштине града Дервента своје обавезе по питању самог рада скупштине може обављати не дуже од 14 ефективних часова рада у мјесецу (8 часова рад скупштине са потписивањем усвојених аката, 3 часа колегијум скупштине са свим припремама и 3 часа уколико има присуство парастосу и полагању вијенаца), односно предсједник скупштине може бити и волонтер уз примања одборничке накнаде, а уз личну сатисфакцију да обавља функцију предсједника скупштине.

Увођењем потпредсједника као професионалца у радни однос створило би негодовања грађана да се јавна средства дају појединцима без радних задатака, обавеза и осталог на основу чега се зарађује лично примање.

Стварањем могућности кроз предложену одлуку о измјенама и допунама Статута града Дервента да чак два потпредсједника могу бити професионалци, значило би крајње неодговорно према овом граду. Ово се односи се на формулацију у предложеном Нацрту одлуке „да један потпредсједник своју функцију може да обавља волонтерски, што упућује на могућност а не норму којом се изричито прописује да је један од потпредсједника волонтер).

Из свега напријед наведеног мишљења сам да Нацрт одлуке о измјенама и допунама Статута Града Дервента није оправдан како из законских тако и финансијских разлога.

Напријед наведено мишљење достављам сходно члану 150. став 3. Статута Града Дервента („Службени гласник Града Дервента“ број 6/21).



ГРАДОНАЧЕЛНИК

Милорад Симић